



# POLICE UNIQUE

# Un texte de loi préparé dans la précipitation

## ☀ Police 2006

- 3 ans de travaux
- Projet élaboré en détail qui tient compte du génie neuchâtelois
- Projet accepté par tous le principaux partenaires
- Projet actuellement en phase de test

# Un texte de loi préparé dans la précipitation

## ✦ Police unique

- Projet de loi bâclé en quelques semaines
- Absence de concertation et d'accord avec les principaux partenaires
- Opposition d'une majorité de communes
  - la prétendue absence d'opposition
  - absence de transparence
- Absence de règlement d'exécution
- Absence de projet de détail

# Le reniement du RUN et du désenchevêtrement

- ✦ **Police unique néglige totalement les principes du RUN voulus par le CE et le GC**
  - Retire toutes les compétences de proximité aux communes
  - Maintien les iniquités dans les efforts sécuritaires des communes

# Le reniement du RUN et du désenchevêtrement

## ☀ Police unique réenchevêtre les missions communales et cantonales en matière de police

- La police ne doit et ne peut avoir qu'un seul patron, la responsabilité politique ne se partage pas !
- Déresponsabilisation des acteurs politiques
  - Prendre une décision, c'est facile, l'assumer c'est plus difficile
  - Découpler la responsabilité politique et celle chargée de l'application est une erreur

# Le reniement du RUN et du désenchevêtrement

- L'influence des communes sera négligeable

Ex: contrat type

▸ Art. 5 les prestations policières sont exécutées par des agents-es ou des assistant-es en fonction des besoins évalués par la police unique

▸ Art. 9 la police unique fixe les priorités et les missions sur le territoire communal dans le cadre du catalogue des prestations.

▸ Art. 9 police unique se base sur les propositions d'objectifs sécuritaires ponctuels émises par le Conseil communal lors de séances trimestrielles



# Le reniement du RUN et du désenchevêtrement

- La responsabilité attribuée aux communes n'a pour seul but que de pouvoir leur faire supporter une partie des coûts
- Le financement croisé est contraire au principe « qui commande paie »
- La police unique est une atteinte grave au rôle des communes

# Police unique: une police à 2 vitesses

- ✿ La PCN n'est pas disposée à reprendre toutes les missions des PL
  - CdF: création d'une nouvelle structure sécuritaire communale (assistant-es de police) parallèle à la police unique
  - Corps d'assistant-e de police: dévalorisé et peu polyvalent car sans agent formé
  - Absence de liens fonctionnels entre la nouvelle structure communale et la PCN (pas d'accès à Infopol par ex.)
  - Perte de la réserve stratégique que représentent les PL faute d'agents formés

# Police unique: financièrement catastrophique

## ✦ Prix unitaire de la prestation en forte augmentation

- Prix unitaire moyen annuel d'un policier «police 2006»:

Fr. 122'000.- (salaires, charges, structures comprises), analyse du 28.05.2004 validée par tous les partenaires.

- Prix unitaire annuel d'un gendarme: Fr.154'500.-  
(selon rapport du CE)

# Police unique: financièrement catastrophique

## ✦ Police unique = plus de hiérarchie et plus de bureaucratie

- Les structures de PCN >> PL (hiérarchie, EM, soutien)
- Bureaucratie de PCN >> PL
  - PL: 63% activité terrain; 37% activité administrative

## ✦ Découplage des responsabilités = une hérésie financière

Découplage des responsabilités financières et de technique sécuritaire = inflation des moyens et donc des coûts



# Police unique: financièrement catastrophique

## ⚡ La suppression des doublons: un objectif dépassé!

- Police 2006 a résolu les problèmes de doublons
  - ▶ Police secours centralisée (=1 seul intervenant)
  - ▶ Guichet unique
  - ▶ Base de données unique

# Affaiblissement de la police de proximité

- ✦ La proximité est une responsabilité communale; une action locale
- ✦ La proximité: une interaction entre les services communaux et les acteurs locaux (police communautaire)
  - Observatoire de la cohésion sociale et de la sécurité
- ✦ Proximité = Prévention, Surveillance, Prise de contact avec les citoyens

# Les autres expériences



**CE présente Berne comme source de son inspiration**

- ▶ Le projet BE n'est pas encore réalisé: expérience nulle



**Zürich après 5 ans d'un projet qui visait à une forte centralisation a dû faire marche arrière**



**Vaud: les 2 zones pilotes de Vevey-Montreux et Yverdon ont été un fiasco**

- ▶ Perte de proximité
- ▶ Absence d'économies pour les communes
- ▶ Absence de pouvoir de décision pour les communes
- ▶ «Police unique NE» et projet vaudois s'appuient sur le même consultant et la même philosophie