

« Objectif: pour que
l'accès à une place en
crèche devienne un
droit. »

Coordination des villes de Suisse
romande

Genève 9 novembre 2009

M. Manuel TORNARE

Sommaire

■ Réalisations:

- Délégation à la petite enfance:
 - Création
 - Mission
 - Bases légales
- Les structures d'accueil petite enfance:
 - Lieux d'accueil
 - Budget
 - Taux de satisfaction
 - Typologie des lieux d'accueil
 - Evolution du nombre de places
 - Tarification (prix de pension)
- Le BIPE – Bureau d'Information Petite Enfance
 - Contexte
 - Objectifs
 - Evolution de la demande

■ Résultats:

- Les usagers des structures d'accueil en 2008:
 - Evolution de la fréquentation
 - Composition familiale
 - Origine nationale des enfants
 - Situation professionnelle
 - Tranches salariales
 - Catégories socioprofessionnelles

■ Perspectives:

- Attentes:
 - Evaluation
 - Locaux – créations
 - Nombre de places manquantes
 - Financement

REALISATIONS

La Délégation à la petite enfance

- **Création en 1986**
- **Mission:**
 - Soutenir le développement d'institutions de la petite enfance pour l'accueil des 0-4 ans, les professionnel-le-s et les familles;
- **Bases légales:**
 - « Règlement relatif aux structures d'accueil de la petite enfance subventionnées par la Ville de Genève » (1990, 2009);
 - Convention collective de travail (1992, 2007);
 - « Guide pratique relatif à l'application des prix de pension dans les institutions de la petite enfance subventionnées par la Ville de Genève » (1995);
 - Normes cantonales d'encadrement.

REALISATIONS

Les structures d'accueil petite enfance

- La Ville de Genève subventionne actuellement **72 lieux** d'accueil pour les 0-4 ans;
- En 2009, le montant des subventions s'élève à chf **73'683'017.-**;
- Taux de satisfaction à la rentrée 2008 est de **50%** dans les EVE/crèches, **90%** dans les jardins d'enfants.
 - Globalement se sont environ deux demandes sur trois qui sont satisfaites
(62% pour l'ensemble des IPE)

REALISATIONS

Les structures d'accueil petite enfance

- **Diversité des modes d'accueil:**

- **Typologie des lieux:**

- **Espaces de vie infantine / crèches:** Structures d'accueil à horaires élargis. Enfants dès la naissance jusqu'à leur entrée à l'école infantine (0-4 ans); **(48 EVE-CR)**
 - **Jardins d'enfants:** Structures à horaires restreints. Enfants dès 18 mois-2 ans à 4-5 ans; **(16 JE)**
 - **Crèches familiales:** Accueil à domicile par des assistantes de crèche familiale et temps dans un espace collectif; **(2 CRF)**

REALISATIONS

Les structures d'accueil petite enfance

- Typologie des lieux (suite):
 - **Crèches dépannages:** Accueil de courte durée (quelques jours à 6 mois); **(2 CRD)**

 - **Haltes-jeux:** Accueil ponctuel, durée limitée à 2-3 heures par jour; **(2 HJ)**

 - **Lieux d'accueil parents enfants:** Accueil 0-4 ans sous la surveillance d'un adulte. Fréquentation anonyme et sans inscription. Accompagnement à la parentalité (cf. « Maison Verte » de Françoise Dolto) et arcade sociale. **(2 LAPE)**

REALISATIONS

Les structures d'accueil petite enfance

- Evolution du nombre de places dans les institutions subventionnées par la Ville de Genève (1998-2009)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Nb de places en EVE / CR	1'469	1'540	1'655	1'704	1'783	1'883	2'043	2'207	2'428	2'547	2607	2623
Nb de places en JE	366	366	366	386	379	394	411	410	416	414	400	400
Nb de places total	1'835	1'906	2'021	2'090	2'162	2'277	2'454	2'617	2'844	2'961	3'007	3'023
Places suppl. durant l'année	81	71	115	69	72	115	177	163	227	117	46	16
Nb d'IPE (de sites distincts)	46	47	48	50	50	54	59	61	63	70	71	72

REALISATIONS

Les structures d'accueil petite enfance

■ Tarification (prix de pension):

- Participation financière des parents est de nature sociale;
- Proportionnelle au revenu annuel net du ménage selon un taux progressif de **9 à 12%** (12 à 15% fonctionnaires internationaux);
- Plafond à **150'000 chf** de revenu annuel net;

- Dans les EVE/CR: **1 jour à plein temps = de 11.70.- à 77.90.-**
- Dans les JE: **tarif par jour (soit 4h50) = de 2.25.- à 36.- chf**

REALISATIONS

Le BIPE – Bureau d'Information Petite Enfance

■ Contexte:

- Afin de répondre à la forte demande de placement dans les institutions de la petite enfance, la Ville de Genève a ouvert en **décembre 2002** le Bureau d'Information Petite Enfance (BIPE);
- Service réservé **en priorité aux habitants de la Ville de Genève**;
- A ce jour **2'393** dossiers sont en attente d'une place;

REALISATIONS

Le BIPE – Bureau d'Information Petite Enfance

■ Objectifs:

- Soutenir les parents dans leurs démarches;
- Faciliter l'**information** et l'**orientation** des familles;
- **Réguler l'offre et la demande** à travers un enregistrement unique des demandes;
- Fournir un **outil de récolte et d'analyse** de données servant à la mise en place d'une politique petite enfance en Ville de Genève.

REALISATIONS

Le BIPE – Bureau d'Information Petite Enfance

■ Evolution de la demande: 2003 – 2008

	2003*	2004	2005	2006	2007	2008
EVE / CR						
Demandes (nb)	3'099	1'728	2'169	2'227	2'320	2'311
Domiciliés VdG (%)	72	78	75	76	80	81
JE						
Demandes (nb)	501	572	560	472	413	471
Domiciliés VdG (%)	91	91	90	89	90	92
TOT IPE						
Demandes (nb)	3'600	2'300	2'729	2'699	2'733	2'782
Domiciliés VdG (%)	74	81	79	78	81	83

*année de transition, ne signifie pas une diminution de la demande

RESULTATS

Les usagers des structures d'accueil en 2008

Evolution des effectifs dans les institutions de la petite enfance subventionnées par la Ville de Genève, 1987-2008

1a. Nombre d'enfants inscrits au 31 décembre

	1987	1992	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008
EVE / Crèches	1'001	1'239	1'525	2'261	2'348	2'454	2'522	2'813	2'868	2'988
Jardins d'enfants	819	794	946	877	849	782	791	826	754	757
Total	1'820	2'033	2'471	3'138	3'197	3'236	3'313	3'639	3'622	3'745

1b. Nombre d'enfants usagers durant l'année civile

	1987	1992	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008
EVE / Crèches	1'591	1'811	2'354	3'122	3'220	3'444	3'685	3'855	3'922	4'102
Jardins d'enfants	1'249	1'441	1'674	1'550	1'580	1'461	1'424	1'412	1'280	1'218
Total	2'840	3'252	4'028	4'672	4'800	4'905	5'109	5'267	5'202	5'320

RESULTATS

Les usagers des structures d'accueil en 2008

■ Composition familiale:

- EVE / CR: **83%** familles bi-parentales, **17%** monoparentales
- JE: **90%** familles bi-parentales, **10%** monoparentales
- Ensemble IPE: **85%** bi-parentales, **15%** monoparentales

■ Origine nationale des enfants:

- EVE / CR: **57.5%** Suisses, **6.5%** double, **36%** étrangers
- JE: **47%** Suisses, **6%** double, **47%** étrangers
- Ensemble des IPE: **55%** Suisses, **6.5%** double, **38.5%** étrangers

RESULTATS

Les usagers des structures d'accueil en 2008

■ Situation professionnelle:

- EVE / CR: **88%** pères travaillent, **80%** mères travaillent
- JE: **87%** pères travaillent, **44%** mères travaillent
- Ensemble IPE: **88%** pères travaillent, **71%** mères travaillent

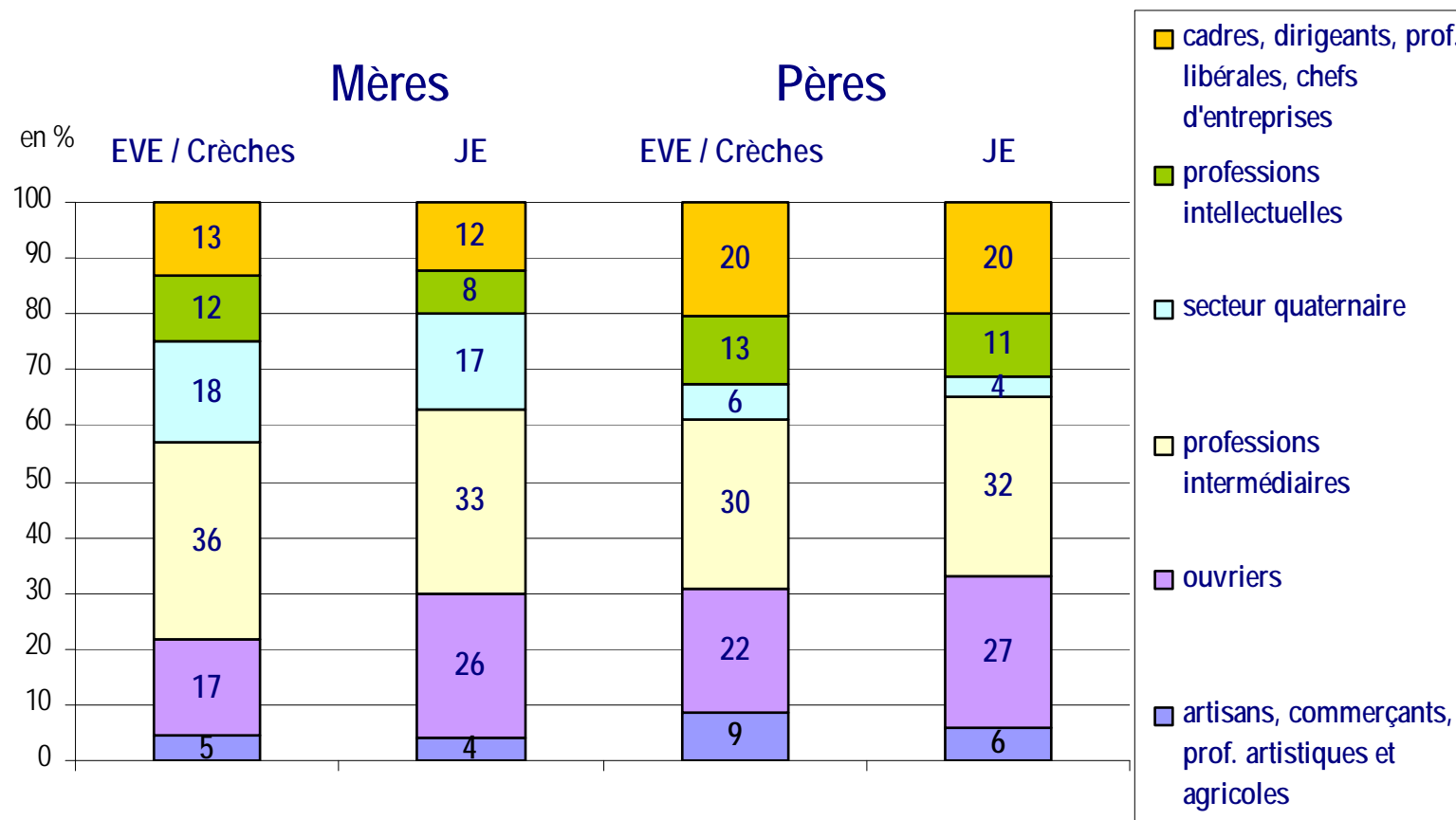
■ Tranches salariales (revenu annuel net des familles - ensemble des IPE):

- 0-30'000 chf: **7%**
- 30'001-60'000 chf: **21%**
- 60'001-90'000 chf: **20%**
- 90'001-120'000 chf: **18%**
- 120'001 et plus: **34%**

RESULTATS

Les usagers des structures d'accueil en 2008

■ Catégories socioprofessionnelles:



PERSPECTIVES

Pour que l'accès à une place en crèche devienne un droit

■ Attentes:

- Evaluation des besoins: analyses micro-sociologiques (par quartier);
- Locaux: recherche active de nouveaux lieux pour la création de structures d'accueil (collaboration avec divers services);

- Nombre de places manquantes: Pour satisfaire la demande (état à la rentrée 2008) il faudrait créer:
 - **980** places d'accueil en EVE / CR
 - **60** places d'accueil en JE→ au total: **1'040** places

PERSPECTIVES

Pour que l'accès à une place en crèche devienne un droit

- **Attentes (suite):** *(A compléter selon vision politique)*
 - **Financement:** Il faudrait une participation plus importante de la part de la Confédération et une meilleure répartition du financement entre la Confédération, les cantons et les communes.
 - **Actuellement:**
 - **Confédération:**
 - Loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants (février 2003) - OFAS;
 - Programme d'impulsion sur 8 ans;
 - Premier crédit d'engagement de 200 millions de francs sur une période de 4 ans;
 - Second crédit de 120 millions de francs de février 2007 à janvier 2011;
 - Source de financement insuffisante.

PERSPECTIVES

Pour que l'accès à une place en crèche devienne un droit

- **Attentes (suite):**

- Financement:

- **Canton:**

- Initialement: Loi sur les structures d'accueil de la petite enfance et sur l'accueil familial à la journée (**J 6 29**);
 - Modification de la loi le 13 décembre 2007 (L 10068);
 - 2008-2009: Fonds d'équipement communal (FEC) reprend à sa charge l'intégralité du versement cantonal.

PERSPECTIVES

Pour que l'accès à une place en crèche devienne un droit

- **Attentes (suite):**

- Financement:

- **Communes (nouvelle péréquation financière intercommunale):**

- Fonds alimenté par les communes;
 - Prévoit 10'000.- chf par an et par place exploitée à plein temps en crèche;
 - Le financement intercommunal prévoit également un versement de 5'000.- chf par place créée et exploitée à plein temps.